

УДК-У9(2)272

ББК-60.561.7

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК ФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

*Блинова Марина Георгиевна
доцент, Российский государственный профессионально- педагогический
университет, г. Екатеринбург
E-mail: bm.2308@mail.ru*

PENSION PROVISION AS A FORM OF SOCIAL SUPPORT RUSSIAN'S CITIZEN: PROBLEMS, DECISION

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы пенсионного обеспечения как формы социальной защиты. Дается понятие пенсий и виды пенсий, законодательное закрепление основных условий и характеристик для назначения и получения пенсионных выплат. В статье обозначены проблемы, возникающие при решении этих вопросов государственными органами.

ABSTRACT

In the article the questions of provision of pensions as forms of the social protection are considered. The concept of pensions and types of pensions, legislative fixing of the main conditions and characteristics for appointment and receiving pension payments is given. In the article the problems arising at the solution of these questions public institutions are designated.

Ключевые слова: пенсия, социальная защита, социальное обеспечение, трудовой стаж, уровень дохода, продолжительность жизни, качество жизни.

Keywords: pension, social protection, social security, seniority, income level, life expectancy, quality of life

Пенсия является регулярной денежной выплатой, происходит этот термин от латинского слова «pension» - платеж. Периодичность и величина выплаты закреплены законодательно и составляет один раз в месяц в денежной форме. Пенсионное обеспечение представляет собой форму социальной защиты граждан, которые, в силу определенных обстоятельств, потеряли заработок или иной доход, получили вред, причиненный здоровью, а также, обеспечивает в определенной степени, средства к существованию нетрудоспособным гражданам. Для получения этого вида пособия необходимы определенные условия, которые закреплены законодательно. Таким образом, пенсия - это ежемесячная денежная выплата, предназначенная для материальной поддержки нетрудоспособных граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами, потерявших кормильца, а также длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью [7, с. 96].

Первые упоминания о государственном пенсионном обеспечении в России относятся к древним временам. Князья и воеводы славянских дружин заботились не только о пропитании и вооружении своих подданных, но и об обеспечении их в случае ранения и наступления старости. При царе Алексее Михайловиче (XVI в.) раненым воинам назначались “лечебные” денежные выплаты, размер которых зависел от тяжести полученных увечий. Распространенными формами социальной поддержки военных, ушедших со службы по ранению, являлось предоставление поместья или прибавки земель к уже имеющимся владениям. Законодательные акты Петра I содержали в себе обязательство государства оказывать помощь раненым и инвалидам за счет государственного бюджета. Екатерина II продолжила эти традиции и постановила выдавать денежное содержание из государственной казны отставникам военной службы. В, основном, это обеспечение распространялось на государственных служащих и военных. Только во второй половине XIX в. системное пенсионное обеспечение стало распространяться на частное предпринимательство. Эта система носила страховой характер, так как взносы, уплаченные работником, были его страховкой на случай его нетрудоспособности.

После Октябрьской революции произошли радикальные изменения пенсионного обеспечения. В 1918 г. было принято Постановление «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся». В 1924 г. было введено пенсионное обеспечение за выслугу лет для научных работников и преподавателей рабфаков. А в 1925 г. установлены пенсии за выслугу лет для учителей городских и сельских школ. Размеры пенсий зависели от размера среднемесячного заработка, условий труда, состава семьи. Именно в 20ые годы появилась система социального страхования, когда организации отчисляли государству налоги, из которых формировался бюджет страны. Эта система сохранялась до распада СССР. Средняя пенсия в СССР составляла 130 рублей, сумма выплат зависела от трудового стажа и заработка работника.

Однако, после 1991г., после перехода от централизованного планового руководства народным хозяйством к рыночным методам, эта система исчерпала свои возможности. Даже самая большая пенсия не могла превышать трех установленных законом минимальных размеров пенсии, в то же время цены быстро росли, что снижало уровень обеспечения пенсионеров. Кроме того, резко снизилась рождаемость. Долгосрочные прогнозируемые расчеты показывали, что в 2010-2020 гг. может возникнуть проблема нехватки денег для выплаты пенсий, так как число пенсионеров превысит число начинающих работать. Решить эти проблемы можно было только путем увеличения доходов пенсионной системы.

Современная российская система пенсионного обеспечения начала формироваться в 2002г. Исследователи выявили две главные причины, которые побудили Россию приступить к реформированию пенсионной системы: «Первая причина состояла в объективной потребности пересмотреть идеологию самой природы обязательного пенсионного страхования трудящихся, возродить и реализовать на практике истинную его сущность. Вторая причина состояла в необходимости повысить реальный уровень доходов основной части пенсионеров, живущих, как правило, на пенсию»[4, с. 32]. Был принят пакет федеральных законов, который явился правовой базой преобразований: «Об обязательном пенсионном страховании», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Это полностью соответствует конституционной норме (ч. 2 ст. 39 Конституции РФ) о

том, что государственные пенсии устанавливаются только законом. По источнику выплаты пенсии могут быть государственные и негосударственные.

Финансирование социального обеспечения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, социального страхования (обязательного и добровольного), благотворительности и дополнительных форм социального обеспечения. В соответствии со ст.39 Конституции РФ по основаниям назначения, пенсии классифицируются на пенсии по старости, за выслугу лет, по инвалидности по случаю потери кормильца. Круг получателей пенсий довольно широк. Учитывая, что по статистическим данным, каждый четвертый в России старше 60 лет, каждый седьмой имеет инвалидность, да и, в целом, рождаемость в России не опережает смертность, финансирование социального обеспечения за счет средств бюджетов всех уровней задача достаточно трудная. Пенсионное обеспечение - одна из главных социальных гарантий развития государства, поскольку оно затрагивает интересы всего населения страны: и граждан, уже получающих пенсию, и будущих пенсионеров. По общему правилу гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, но в законе определены и отдельные категории граждан, которые имеют право на получение двух пенсий.

Однако до настоящего времени продолжается правовое обеспечение пенсионной реформы. Пенсионная система Российской Федерации - совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсий. Пенсионные страховые взносы уплачиваются в составе единого социального налога, им облагаются все доходы, начисленные работодателем в пользу работника. И в данной ситуации в законе определяется страховой случай. К страховому случаю относится достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца. При наступлении этих событий предоставляется страховое обеспечение в виде: страховой и накопительной части трудовой пенсии по старости; страховой и накопительной части трудовой пенсии по инвалидности; страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца; социальное пособие на погребение умерших

пенсионеров, не работавших на день смерти. Именно, в связи с принятием этих законов, еще в 1996 году был введен индивидуальный персонифицированный учет граждан, что означает пенсионное страхование. Пенсионный фонд РФ на каждое застрахованное лицо открывает индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером. Страховые свидетельства обязательного пенсионного страхования хранятся у застрахованных лиц.

В отличие от обязательного пенсионного страхования, отчисления на дополнительное пенсионное обеспечение это всегда добровольные взносы. В то же время, получение дополнительной пенсии не отменяет права на получение государственной пенсии, а дополняет его. Внедрение негосударственных пенсионных институтов в систему пенсионного обеспечения - тенденция всех развитых государств. Ведь негосударственное пенсионное обеспечение в странах с развитой экономикой выполняет функцию аккумуляирования пенсионных накоплений для инвестирования их в экономику страны, а также обеспечивает повышение уровня жизни лиц пенсионного возраста. В современной России дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение осуществляют негосударственные пенсионные фонды. Их деятельность регламентирована Федеральным законом от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». Деятельность негосударственных пенсионных фондов подлежит лицензированию. Фонды обязаны ежегодно проводить независимую аудиторскую проверку по итогам финансового года. Контроль над деятельностью негосударственных пенсионных фондов осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Все эти мероприятия пенсионной реформы, которая началась в 2002 году и продолжается по сегодняшний день, столкнувшись с реалиями современной России в период кризиса, не принесли каких-либо ощутимых результатов укрепления социально-экономического положения граждан, достигших пенсионного возраста. Кроме, всего прочего, они привнесли дополнительные тревожные тенденции в социально-психологическую ситуацию в государстве. Изменения, предложенные законодательными документами 2014-15 годов в плане пенсионного обеспечения и предложениями ответственных правительственных чиновников, предусматривают в той или иной форме заимствовать средства

пенсионного фонда, а, следовательно, граждан, которые в течение трудовой деятельности отчисляли их в пенсионный фонд. Но, к сожалению, внешняя среда, а значит социально-экономические условия современной России, в корне меняют материальное положение и моральный настрой этой категории граждан, а следовательно, и общества в целом. Даже сами формулировки в законодательных документах: «возраст дожития» - означает, сколько человеку остается жить от момента выхода на пенсию до смерти, «пенсия по старости», т.е. 55 лет – женщина и 60 лет – мужчина, не совсем оптимистично звучат для граждан. А в социальной работе есть понятие «качество жизни», которое, к сожалению, пока меняется в сторону ухудшения в результате этих реформ. Не вызывают оптимизма и показатели понятий продолжительности жизни и качества жизни. Установлено, что мужчины в нашей стране после выхода на пенсию живут в среднем 5 лет, женщины 13 лет. Самое большое число суицидов это среди подростков и пожилых. Исследованиями доказано, что работающий среднестатистический пенсионер вынужден работать, чтобы выжить. Но на всех уровнях государственной власти говорится о сохранении и выполнении всех задач и программ, касающихся социальных обязательств. А на деле: с 1 января 2015 г. вводится новый порядок исчисления пенсий – новая формула. Главная ее цель - обеспечить финансовую сбалансированность пенсионной системы и повысить солидарную ответственность государства, работодателей и самих работников за уровень пенсионного обеспечения. Суть ее в том, что возраст выхода на пенсию остается прежним: для мужчин - 60 лет; для женщин - 55 лет. Минимальный страховой стаж (стаж уплаты страховых взносов) для приобретения права на пенсию возрастет с 5 до 15 лет. Он будет увеличиваться ежегодно на 1 год, начиная с 2015 г. В страховой стаж будут засчитывать те же "нестраховые периоды", что и ранее. При этом учитываемый в стаже период ухода за детьми до достижения ими 1,5 лет составит в общей сложности 6 лет (прежде - 3 года). Размер пенсии теперь зависит от суммы набранных за страховой стаж индивидуальных пенсионных коэффициентов - баллов (ИПК) и стоимости одного пенсионного коэффициента в году назначения пенсии. В федеральном законе о бюджете ПФР ежегодно будет определяться стоимость пенсионного коэффициента. Таким образом, размер будущей пенсии будет зависеть от зарплаты. Чем она выше, тем больше будет пенсия. Чтобы

стимулировать граждан выходить на пенсию в более позднем возрасте, предусмотрены повышающие коэффициенты. Причем чем позже человек обратится за пенсией, тем больше она будет. Если, человек, достигший пенсионного возраста, не оформляет пенсию, а уходит на заслуженный отдых позже на 5 лет, фиксированная выплата должна увеличиться на 36%, а страховая часть - на 45%. Этим стимулируется отсрочка выхода на пенсию, но тогда остро встает вопрос о необходимости принятия мер по улучшению качества жизни. Если взять, для примера, зарплату 16000 рублей в месяц, то, рассчитывая по формуле, это составляет 2 балла за год, чтобы заработать 10 баллов за год, которые необходимы для начисления пенсии, надо иметь заработную плату почти в 5 раз большую, чем 16 тысяч за месяц. В феврале 2015 года власти предприняли достаточно ощутимое повышение пенсий в связи с экономическим кризисом и инфляцией. Стоимость балла на 1 января 2015 года составила 64,1 руб. но пенсионеры, к сожалению, богаче не стали, так как по данным Росстата с января цены выросли на 2,1%. В настоящее время Минфин прорабатывает вопрос о возможности увеличения подоходного налога до 14% вместо 13%, о сокращении размера выплат работающим пенсионерам. Снова всплывает вопрос об увеличении поэтапно пенсионного возраста, вносится на рассмотрение вопрос о прекращении выплаты фиксированной части пенсии работающим пенсионерам, которые получают заработную плату больше 2,5 минимальных размеров оплаты труда - МРОТ (примерно 12 тыс.), а выплачивать только страховую. Именно этим создается дополнительная напряженность в обществе, в котором, каждый четвертый старше 60 лет. Поэтому некорректно рассматривать проблемы пенсионного обеспечения, как только экономические, эти проблемы являются социальными и, конечно, необходимо государственное регулирование этих вопросов, учитывая все составляющие.

Несомненно, целью цивилизованного государства является забота о будущем поколении, это стратегическая и тактическая задача, но нельзя современное поколение граждан использовать как постоянный источник для резких изменений их статуса и материальных заимствований, так как именно они продолжают нести на своих «пенсионных» плечах бремя экономических и социальных потрясений. И по прогнозам экономистов и политиков в 2015-20 г.г., вследствие демографического

провала 80х, именно они будут востребованы и в качестве и работников, и консультантов. Государство должно быть заинтересовано, обеспечить такие условия, чтобы граждане, достигшие пенсионного возраста чувствуя, себя нужными, были бы относительно экономически независимыми. Что бы они могли либо спокойно и плодотворно работать и передавать свой опыт молодым или, предоставив возможность работать молодым, при этом не боялись за свое будущее, а, следовательно, и дольше жили, и их неоценимый опыт еще бы долго служил последующим поколениям на благо государства.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.] // Собр. законодательства РФ- 2014
2. Российская Федерация. Законы. О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан : федер. закон: [от 04.06.2011г. № 126-ФЗ, в ред. от 02.07.2013г.] // Собр. законодательства РФ - 2013
3. Российская Федерация. Законы. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон: [от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ, в ред. от 28.12.2013 г.] // Собр. законодательства Р Ф - 2014
4. Беляков, А.А. Реализация прав граждан на трудовые пенсии : вопросы теории и практики / А.А. Беляков // Соц. и пенс. право. 2014. - № 1
5. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России / М., 2004
6. Покачалова, А.С. Договор об обязательном пенсионном страховании как институт гражданского права / А.С. Покачалова // Соц. и пенс. право. 2014. - № 2
7. Чупрова, Е.В. О некоторых проблемах реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение в законодательстве Российской Федерации / Е.В. Чупрова // Адвокат. - 2014. - № 2